

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, в связи с поступившими сведениями о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой несчастный случай со смертельным исходом на строящемся объекте капитального строительства, расположенном по адресу: г. Смоленск, Киевский переулок, д. 18**

21.05.2019

Приказом Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Департамент) от 22.02.2019 № 27-ОД утвержден состав технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, в связи с поступившими сведениями о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой несчастный случай со смертельным исходом на строящемся объекте капитального строительства, расположенном по адресу: г. Смоленск, Киевский переулок, д. 18.

Департаментом в целях обеспечения работы технической комиссии были сделаны соответствующие запросы в ООО «Строй Бизнес», ООО «Доступные окна», ООО «Лифтсервис» о предоставлении копий необходимых документов (исх. от 01.04.2019 № 1418д, от 01.04.2019 № 1419д и от 01.04.2019 № 1427д).

По результатам рассмотрения представленных документов комиссией установлено следующее.

### **1. Причины нарушения законодательства, в результате которого произошел несчастный случай.**

Между ООО «Строй Бизнес» и ООО «Доступные окна» заключен договор от 30.06.2017 № 6, согласно которому ООО «Доступные окна» обязуется выполнить на свой риск собственными и привлеченными силами и средствами работы по изготовлению и установке изделий ПВХ на объекте, расположенном по адресу: г. Смоленск, ул. Колхозная, д. 48, БС 3,4.

В целях выполнения работ по установке изделий ПВХ на объекте расположенном по адресу: г. Смоленск, ул. Колхозная, д. 48, БС 3, ООО «Доступные окна» заключен договор подряда с физическим лицом от 09.01.2019 с Базылевым А.В. Так же представлен не подписанный проект гражданско-правового договора с Колоцей А.В., который осуществлял работы совместно с Базылевым А.В. Фактически Колоцей А.В. до проведения работ был допущен, однако трудовые отношения с ним надлежащим образом оформлены не были.

Акты-допуски и наряды-допуски в отношении указанных лиц по формам, установленным постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 № 80 «О принятии строительных норм и правил Российской Федерации "Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования. СНиП 12-03-2001», утвержденный перечень видов работ, на которые выдается наряд-допуск, а так же стандарт по

безопасности труда, необходимость наличие которых установлена требованиями указанного постановления, ООО «Строй Бизнес» не представлены.

В соответствии с приказом ООО «Строй Бизнес» от 09.01.2019 указанные лица допущены на строительный объект, в блок-секцию № 3 строящегося многоквартирного дома по адресу: г. Смоленск, ул. Колхозная, д. 48, для установки изделий из ПВХ.

Согласно протоколу опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица) от 18.02.2019 начальником отдела государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда Государственной инспекции труда в Смоленской области Березиным А.П. произведен опрос Базылева А.В. В результате опроса Базылевым А.В. даны следующие показания.

С 09.01.2019 Базылев А.В. работал совместно с Колоцей А.В. на объекте расположенном по адресу: г. Смоленск, ул. Колхозная, д. 48, БС 3. Ориентировочно 15 января Колоцей А.В. открыл на 1 этаже двери шахты лифта, после чего они вместе вошли в лифт и поднимали строительные материалы на верхние этажи здания, после чего лифт использовался ежедневно во время работы. В машинное помещение лифта Базылев А.В. и Колоцей А.В. не поднимались. Управление лифтом осуществлялось изнутри кабины. 12.02.2019 примерно в 10-00 Колоцей А.В. ушел в 3-ю блок-секцию строящегося объекта. Базылев А.В. через 10 минут поднялся на 10 этаж этой блок-секции на лифте, окликнул его, затем при помощи лифта спустился на 9 этаж, после чего пошел пешком на 8 этаж. Около 30 минут Базылев А.В. работал совместно с Колоцей А.В. Затем они собрали инструменты и должны были подняться на 10 этаж. Первым пошел Колоцей А.В. Базылев А.В. трижды кричал ему «Стой», но Колоцей А.В. не остановился и упал в шахту лифта. Электрическое освещение на этажах имелось. В шахте лифта оно включалось на 1 этаже. Электрические лампочки в шахте имелись.

В соответствии с приказом ООО «Строй Бизнес» от 14.08.2018 № 0814/18 ответственным за ведение и организацию работ по объекту «10-ти этажный многоквартирный дом 3-я очередь строительства блок-секция № 3,4» назначен старший прораб Романков Сергей Павлович.

Согласно протоколу опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица) от 18.02.2019, начальником отдела государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда Государственной инспекции труда в Смоленской области Березиным А.П. произведен опрос старшего прораба ООО «Строй Бизнес» С.П. Романкова. В соответствии с показаниями С.П. Романкова им 10.01.2019 проведен вводный инструктаж Базылева А.В. и Колоцей А.В. Со слов С.П. Романкова ему не был известен факт пользования лифтом Базылевым А.В. и Колоцей А.В. Двери шахт лифта были закрыты. Подъезд дома закрывается на ключ. Машинное отделение закрыто на замок. Ключи от всех замков находятся на стенде. Книга выдачи ключей не ведется.

12.02.2019 С.П. Романков открыл подъезд для доступа Базылева А.В. и Колоцей А.В. Ключи в этот день никому не выдавал. В машинном помещении имеется проем и попасть в такое помещение возможно без ключа.

## **2. Обстоятельства, указывающие на виновность лиц.**

Между ООО «Строй Бизнес» и Романковым С.П. заключен трудовой договор от 14.08.2018 № 34, согласно которому ООО «Строй Бизнес» предоставляет Романкову С.П. работу по должности «старший прораб» с 14.08.2018. Согласно трудовому договору в обязанности прораба входит соблюдение правил трудового распорядка, действующих в ООО «Строй Бизнес», требований по охране труда и обеспечению безопасности труда, иные локальные нормативные акты ООО «Строй Бизнес», непосредственно связанные с трудовой деятельностью Романкова С.П. В соответствии с должностной инструкцией старшего прораба к его должностным обязанностям относятся:

- обеспечение входа на объект для производства работ подрядных организаций по акту допуска;

- осуществление общего руководства работ по организации охраны труда на объектах участка, контролирование соблюдения работниками ООО «Строй Бизнес» обязанностей по охране труда;

- инструктаж рабочих непосредственно на рабочем месте по безопасным методам выполнения работ, произведение первичного, повторного и внепланового инструктажа рабочих в соответствии с инструкциями по охране труда с записями в журнале учета инструктажа рабочих;

- своевременное сообщение вышестоящим органам на предприятии о несчастных случаях на производстве, участие в расследовании происшествий в установленном порядке, разработке мероприятий по предотвращению производственного травматизма и контроль своевременности их выполнения;

- контроль ограничения доступа посторонних лиц на территорию;

- ведение документации по охране труда в соответствии с установленными требованиями.

Согласно записи в журнале регистрации вводного инструктажа от 10.01.2019 Романковым С.П. проведен инструктаж Базылева А.В. и Колоцей А.В.

Между ООО «Строй Бизнес» и ООО «Лифтсервис» заключен договор поставки от 28.11.2016 № ЛСБ-08, согласно которому ООО «Лифтсервис» обязуется поставить ООО «Строй Бизнес» и установить лифты пассажирские грузоподъемностью 630 кг на 10 этажей 11 остановок с проходной кабиной в количестве 2-х комплектов в блок-секции 3,4 строящегося жилого дома.

Распоряжением директора ООО «Лифтсервис» от 15.11.2018 № 1/11-2018 в связи с окончанием монтажа лифта на блок-секциях 3,4 приказано:

- приостановить работы;
- бригаду с рабочего места вывести;
- лифтовое оборудование обесточить;
- дверные проемы (двери шахты лифта) закрыть;
- инструмент с объекта вывезти;
- машинное помещение закрыть.

- возобновление работ по монтажу лифтов (электромонтаж, пуско-наладка и сдача) по дальнейшему распоряжению по готовности строительной части к завершению работ.

В распоряжении стоит отметка руководителя работ – главного инженера Кришталева Д.В. от 16.11.2018 об исполнении указанного распоряжения.

По результатам рассмотрения документов, представленных ООО «Лифтсервис» установлено следующее:

1) не представлены документы, подтверждающие квалификацию монтажников лифтов (Простакова Евгения Николаевича, Итакаева Александра Валерьевича, Никонорова Максима Юрьевича) на момент проведения работ по установке лифтов в строящемся многоквартирном жилом доме (подпункт 2.1 пункта 2 статьи 4 технического Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824);

2) в представленных документах отсутствует подтверждение об ознакомлении монтажников лифтов с инструкцией по охране труда для монтажников электрических подъемников и должностной инструкцией «монтажника электрических подъемников»;

3) представленная инструкция по охране труда для монтажников электрических подъемников от 22.01.2018 используется при проведении монтажных работ по замене лифтов в действующих зданиях (пункт 7 главы 1, содержание инструкции), таким образом не представлена инструкция по охране труда, при установке лифтов в новые объекты капитального строительства;

4) согласно паспортным данным лифты, устанавливаемые по адресу: г. Смоленск, ул. Киевский переулок, дом № 18, подъезды 3, 4, имеют скорость движения 1 м/с, учитывая подпункт 1.7 пункта 1 и подпункт 2.1 пункта 2 должностной инструкции «монтажника электрических подъемников», утвержденной 22.01.2018, монтажники не могут осуществлять монтаж лифтов с указанной скоростью движения. Монтажники могут осуществлять только пусконаладочные работы к которым они еще не приступали (подпункты 1.7 и 2.2 указанной инструкции);

5) согласно требований инструкции по монтажу лифтов завода изготовителя (ОАО «Могилевлифтмаш») на вводное устройство должно быть установлено запирающее устройство, что не было сделано монтажной организацией при приостановке работ.

В соответствии с подпунктом 3.6 пункта 3 статьи 6 технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) до ввода в эксплуатацию не допускается использование лифта для транспортировки людей и (или) грузов, кроме случаев, связанных с его монтажом, наладкой и испытаниями.

Таким образом, рассмотрев и проанализировав представленные материалы комиссия пришла к выводу о том, что инцидент с несчастным случаем на строящемся объекте произошел по следующим причинам:

- неквалифицированных действий сотрудников ООО «Лифтсервис» при установке лифтового оборудования;

- отсутствие соответствующего контроля со стороны лица, уполномоченного на контроль безопасности труда на участке;
- несоблюдение требований безопасности (инструктажа) лицами, осуществляющими работы по монтажу изделий из ПВХ на строящемся объекте.

### 3. Необходимые меры по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

При осуществлении работ на строящихся объектах ООО «Строй Бизнес» обратить особое внимание на безопасность осуществления строительных и отделочных работ подрядными организациями:

- усилить контроль и принять соответствующие меры по обеспечению безопасности деятельности сотрудников привлекаемых подрядных организаций на строящихся объектах;
- принять меры по недопущению в дальнейшем использования лифтового оборудования подрядными организациями без надлежащего контроля и документов, разрешающих его использование.

ООО «Лифтсервис» принять меры по повышению квалификации сотрудников, устанавливающих лифтовое оборудование, а так же усилить контроль за выполнением работ по установке такого оборудования в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Подписи членов технической комиссии:

Мartiнович М.П. \_\_\_\_\_

Березин А.П. \_\_\_\_\_

Морозов Р.М. \_\_\_\_\_

Петров С.В. \_\_\_\_\_

Петроченков Д.М. \_\_\_\_\_

Пирская О.А. \_\_\_\_\_

Поляков Э.С. \_\_\_\_\_

Шахуров А.Н. \_\_\_\_\_

*отказ в ознакомлении*

*отказ в ознакомлении*